

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

Susanna Loi Presidente

Mauro Bonaretti Consigliere

Vittoria Cerasi Consigliere

Maura Carta Consigliere

Rita Gasparo I Referendario

Valeria Fusano I Referendario

Adriana Caroselli Referendario

Francesco Testi Referendario

Iole Genua Referendario

Alessandro Mazzullo Referendario

nell'adunanza in camera di consiglio del 22 ottobre 2025

ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

nei confronti del Comune di Salvirola (CR)

rendiconti 2021/2024 e bilancio di previsione 2025/2027

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

Vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14/2000 di approvazione del regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

Vista la legge 5 giugno 2003, n. 131;

Visto l'art. 1, c. 166 e ss, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

Visto l'art. 3 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Esaminati i rendiconti 2021/2024 e il bilancio di previsione 2025/2027 del Comune di Salvirola (Cr), le relazioni/questionario e le relazioni dell'Organo di revisione, nonché gli ulteriori elementi informativi acquisiti in sede istruttoria;

Vista l'ordinanza del Presidente della Sezione n.271/2025, con cui la questione, su richiesta del magistrato istruttore, è stata deferita alla presente camera di consiglio;

Udito il relatore, Adriana Caroselli;

FATTO E DIRITTO

A seguito dell'esame dei rendiconti e delle relazioni/questionario dell'Organo di revisione del Comune di Salvirola (Cr) inerenti agli esercizi finanziari 2021/2024 e del bilancio di previsione 2025/2027, sono state riscontrate alcune criticità su cui sono stati chiesti chiarimenti all'Ente (nota prot. n. 19590 del 3.10.2025). In particolare, gli approfondimenti hanno riguardato i seguenti aspetti della gestione: il ricorso all'anticipazione di tesoreria e la cassa vincolata, gli accantonamenti a fondo garanzia debiti commerciali e a fondo crediti di dubbia esigibilità, la riscossione delle entrate, la gestione dei residui, il saldo della gestione di competenza, lo stato di attuazione dei progetti PNRR, l'indebitamento, il raggiungimento degli obiettivi sociali. La risposta resa (acquisita al prot. Cdc n. 19820 del 9.10.2025) ha consentito di chiarire di alcuni aspetti, confermando per gli altri le criticità rilevate.

Salvirola (Cr) è un comune di n.1.132 abitanti (dato al 1.1.2024; cfr. p. 4, relaz. al rendiconto 2024). Negli esercizi 2021/2024 ha riportato il seguente risultato di amministrazione.

	2021	2022	2023	2024	
Fondo cassa al 1 gennaio	169.107,86	60.510,17	352.995,22	127.517,77	
Riscossioni	1.112.483,27	2.108.382,19	1.033.295,59	1.367.321,71	
Pagamenti	1.221.081,00	1.815.897,10	1.258.773,04	1.467.687,70	
Saldo di cassa al 31 dicembre	60.510,13	352.995,26	127.517,77	27.151,78	
Pagamenti per azioni esecutive non					
regolarizzate al 31 dicembre					
Fondo di cassa al 31 dicembre	60.510,13	352.995,26	127.517,77	27.151,78	
Residui attivi	708.413,60	833.293,65	1.163.431,52	1.048.398,55	
Residui passivi	617.688,24	366.122,50	355.108,03	266.414,09	
Fondo pluriennale vincolato per spese	0,00	00,00	24.064,02	13.260,00	
Fondo pluriennale vincolato per spese in					
conto capitale	53.425,00	112.046,43	441.338,75	533.146,99	
Fondo pluriennale vincolato per					
incremento di attività finanziarie					
Risultato di amministrazione al 31	07.040.40	5 00 440 00	450 400 40	262 520 25	
dicembre	97.810,49	708.119,98	470.438,49	262.729,25	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12	32.831,02	36.440,42	44.520,09	28.499,18	
Fondo anticipazioni liquidità	0,00	0,00	0,00	0,00	
Fondo perdite società partecipate	0,00	0,00	00,0	0,00	
Fondo contenzioso	0,00	0,00	00,0	0,00	
Altri accantonamenti	2.212,07	28.316,14	33.918,76	35.669,94	
Totale parte accantonata	35.043,09	64.756,56	78.438,85	64.169,12	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	36.070,69	46.077,57	46.677,99	51.796,21	
Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00	0,00	230.068,75	100.102,22	
Vincoli derivanti dalla contrazione di	0,00	461.512,08	0,00	0,00	
mutui Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0.00	0.00	0.00	0.00	
Altri vincoli	00,0	00,0	00,0	00,0	
Totale parte vincolata	36.070,69	507.589,65	276.746,74	151.898,43	
Totale parte destinata agli investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00	
Totale parte disponibile	26.696,71	135.773,77	115.252,90	46.661,70	

Fonte Bdap: elaborazione Sezione regionale di controllo

Il prospetto dà evidenza della progressiva riduzione del fondo cassa, dell'incremento dei residui attivi e del fondo pluriennale di parte capitale e della riduzione della parte disponibile.

Si esaminano, quindi, le principali criticità riscontrate allo stato degli atti nei rendiconti 2021/2024 e nel bilancio di previsione 2025/2027. L'assenza di uno specifico rilievo su altri profili non integra un'implicita valutazione positiva degli stessi da parte della Sezione, la quale si riserva ulteriori considerazioni in occasione del controllo sui rendiconti e sui bilanci degli esercizi successivi.

1. Anticipazione di tesoreria - cassa vincolata

Nel periodo in istruttoria si registra un andamento altalenante e, comunque, in riduzione del fondo cassa al 31.12.2024 (euro 27.151,78).

Si registra, altresì, il ricorso all'anticipazione di tesoreria negli esercizi 2021 (per euro 95.683,27), 2022 (per euro 379.804,33 e n.123 giorni) e 2024 (per euro 146.487,38 e n.24 giorni), seppure per importi/giorni limitati e restituita. Dai dati Siope l'Ente risulta in anticipazione anche nel 2025 (ad ottobre 2025 per oltre euro 400 mila euro).

In nessuna delle annualità risulta, inoltre, valorizzata la cassa vincolata, neanche a seguito delle segnalazioni dell'Organo di revisione nelle relazioni ai rendiconti 2023 e 2024 e al bilancio di previsione 2025/2027.

Al riguardo l'Ente ha comunicato che la tendenza negativa del fondo cassa e il conseguente ricorso all'anticipazione sono imputabili all'ammontare dei residui attivi del Titolo IV e alla necessità di anticipare spese e di star provvedendo alla rendicontazione delle opere (nel 2025 è stata incassata una parte di residui 2020).

Ha aggiunto che la difficoltà di liquidità non consente di costituire la cassa vincolata.

La Sezione, richiamata la giurisprudenza contabile in materia (cfr, di questa Sezione, del. n.106/2025/PRSE; n.25/2025/PRSP; n.204/2024/PRSE), prende atto delle motivazioni addotte e, pur in considerazione delle difficoltà gestionali degli enti di ridotte dimensioni, invita l'Ente a garantire un'adeguata programmazione e un costante monitoraggio dei flussi di cassa, onde fronteggiare le cause determinanti gli squilibri, evitando il ricorso all'anticipazione di tesoreria e garantendo la costituzione della cassa vincolata.

2. Fondo garanzia debiti commerciali

Nel 2024 e nel 2023 si registra nel rendiconto un accantonamento al fondo per euro 24.569,94, nel 2022 per euro 20.069,92 e nessun accantonamento nel 2021.

Sulla base dei dati trasmessi in sede istruttoria l'Ente avrebbe dovuto accantonare al fondo anche nel 2021 (per euro 17.592,44 nel 2021, non avendo ridotto lo stock dei debiti del 10% rispetto all'esercizio precedente ed essendo il debito superiore al 5% delle fatture ricevute) e incrementare gli accantonamenti al fondo negli esercizi seguenti. Considerando la sommatoria degli

accantonamenti (come da ultimo indicato nella deliberazione della Sezione delle Autonomie n.8/2025/INPR di approvazione delle Linee guida alla relazione/questionario 2024) l'Ente nel 2022 avrebbe dovuto accantonare euro 28.050,2 (euro 17.592,44 + euro 10.457,76, applicando la percentuale del 3%), nel 2023 euro 41.912,74 (euro 28.050,2+ euro 13.862,54, applicando la percentuale del 3%) e nel 2024 euro 46.362,83 (euro 41.912,74+ euro 4.450,09, applicando la percentuale del 1%), con conseguente consistente erosione della parte disponibile 2024.

La Sezione, pertanto, invita l'Ente alla corretta applicazione delle disposizioni contenute nell'art.1, c.859 e ss, l. 145/218 e alla conseguente corretta determinazione del fondo garanzia debiti commerciali.

3. Residui del Titolo IV e PNRR

Dall'analisi della relazione/questionario 2024 risultano residui elevati e vetusti al Titolo IV, peraltro, in crescita nel periodo in istruttoria, seppure con una leggera riduzione nel 2024.

Consistente e in crescita anche il fondo pluriennale di parte capitale. Nella relazione al rendiconto 2024 l'Organo di revisione consiglia, considerato l'andamento in flessione del saldo di cassa e del risultato di amministrazione, visti i residui attivi del Titolo IV, di porre in atto tutte le procedure necessarie per incassare tempestivamente i contributi sugli investimenti.

In riscontro alla richiesta istruttoria l'Ente ha trasmesso il seguente prospetto, esplicativo degli interventi che hanno generato i residui attivi al 31.12.2024, da cui emerge che per lavori pari a complessivi euro 1.108.424 (coperti da contributi originari per euro 1.189.922), a quella data, risultano a residuo euro 902.454,36, vale a dire oltre l'ottanta per cento delle risorse, più della metà risalente al 2022 ed esercizi precedenti.

tipo	anno residuo	cod. bil.	capitolo	descr.	Debitore	importo residuo al 31/12/2024	Natura del Contributo	importo originario del Contribtuo	Opera finanziata	Importo opera	Cronoprogramma	Imputazione di bilancio
Е	2019	4.02.01.01.001	420990 / 1	TRASFERIMENTI STATALI INVESTIMENTI - CONTRIBUTO MESSA IN SICUREZZA EDIFICI SCUOLE	Ministero Ministero dell'Economia e delle Finanze	23.532,38€	Rendicontazione	90.000,00€	Lavori di Miglioramento sismico ed Efficientamento energetico della Scuola Primaria di via	243.041,90 €	Terminata	204202/1
Ε	2019	4.02.01.02.001	431000 / 10	CONTRIBUTO REGIONALE EDIFICIO SCOLASTICO	Regione Lombardia	180.000,00€	Rendicontazione	180.000,00€				
E	2020	4.02.01.01.001	420990 / 1	CONTRIBUTO STATALE INVESTIMENTI 2020	Ministero Ministero dell'Economia e delle Finanze	25.000,00€	Rendicontazione	50.000,00€	Lavori di Efficientamento energetico del Municipio. Aggiudicazione definitiva delle opere di illuminazione	50.000,00€	Terminata	201501/10
E	2022	4.02.01.01.001	420990 / 3	M2C41.2.2. Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e lefficienza energetica dei Comuni (piccole e medie opere) -CUP G72E22000340006	Ministero Ministero dell'Economia e delle Finanze	50.000,00€	Rendicontazione	50.000,00€	lavori di Relamping Impianto di Illuminazione Campo Sportivo	50.000,00€	Terminata	201501/30
Е	2022	4.03.01.02.001	434300 / 20	CONTRIBUTO RIGENERAZIONE URBANA 2022	Regione Lombardia	294.000,00€	Rendicontazione	490.000,00€	Lavori di Riqualificazione della Piazza Marcora - "Progetto Nuova Agorà"	490.000,00€	Terminata	209101/20
Е	2023	4.02.01.01.001	210132/3	misura 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI (APRILE 2022) - M1C1 PNRR investimento 1.4 SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE FINANZIATO DALLUNIONE EUROPEA - CUP G71F22000450008	Ministero Ministero dell'Economia e delle Finanze	79.922,00€	Rendicontazione		misura 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI	25.382,10€	Terminata	201203/10
Е	2023	4.02.01.01.001		M2C4 - I.2.2. Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e lefficienza energetica dei Comuni (piccole e medie opere) PNRR - CUP G72E22000510008	Ministero Ministero dell'Economia e delle Finanze	50.000,00€	Rendicontazione	50.000,00€	Lavori di Relamping Impianti di Illuminazione Pubblica	50.000,00€	Terminata	201501/40
E	2023	4.03.10.01.001	434300 / 30		Ministero Ministero dell'Economia e delle Finanze	150.000,00€	Rendicontazione	150.000,00€	Manutenzione Straordinaria con Messa in sicurezza della Roggia Castelleona	150.000,00€	In Corso	208101/10
Е	2024	4.02.01.01.001	420990 / 5	M2C4 - 12.2. Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e lefficienza energetica dei COMPINI (piccole e medie opere) PNRR - CUP G74022005930006 - LAVORI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO (INFISSI) SCUOLA DELLINFANZIA	dell'Economia e delle	50.000,00€	Rendicontazione	50.000,00€	Lavori di Riqualificazione energetica dell'edificio ad uso Scuola dell'Infanzia.	50.000,00€	Terminata	201501/50
Г	0				TOTALE	902.454,36 €		•	•			

Dai dati Siope risultano incassate nel 2025 entrate in conto capitale per euro 389.460,40.

L'Ente ha poi trasmesso il prospetto aggiornato dei progetti PNRR, due dei quali confluiti nei residui attivi al 31.12.2024 (si registra che per n.2 progetti, per cui è indicato il completamento e la liquidazione, non è indicato il relativo importo).

Intervento	Interventi attivati/da attivare	Missione	Componente	Risorse assegnate	Importo impegnato	Importo riscosso	importo liquidato	Fase di Attuazione
Investimento 1.2_CLOUD	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	19.752,00	4.690,90	19.752,00	4.690,90	Completato e Liquidato
misura 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	79.922,00	25.382,10	79.922,00	-	Completato e Liquidato
misura 1.4.4 SPID CIE	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	14.000,00	3.477,00	14.000,00	3.477,00	Completato e Liquidato
misura 1.4.3 ADOZIONE PAGOPA	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	7.284,00	4.520,10	7.284,00	4.520,10	Completato e Liquidato
misura 1.4.3 ADOZIONE APPIO	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	12.150,00	7.661,60	12.150,00	1	Completato e Liquidato
Misura 1.3.1 PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI PDND	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	10.172,00	2.501,00	10.172,00	2.501,00	Completato e Liquidato
1.4.5 - Notifiche Digitali - Comuni - maggio 2024	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	23.147,00	3.050,00	23.147,00	3.050,00	Completato e Liquidato
1.4.4 - ANPR ANSC - Comuni - luglio 2024	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	1	1	3.928,40	1.586,00	-	1	Completato e in verifica
Avviso Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" ANNCSU - Comuni - maggio 2025	Interventi da attivare	1	1	4.326,40	-	-	-	Richiesta finanziamento/in verifica
Progetto di Manutenzione Straordinaria con Messa in sicurezza della Roggia Castelleona Finanziamento Legge 160/2019 art. 1, comni 29 e ss. confluito nel PNRR Missione 2, Componente c4, Investimento 2.2	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	2	4	150.000,00	150.000,00	15.000,00	20.179,33	Opera in corso

Fonte: Comune di Salvirola (Cr)

Dal prospetto risulta che per i progetti della Missione 1 sono stati riscossi complessivi euro 166.427 e impegnati euro 52.868,7, generando economie pari a euro 113.558,3. L'unico intervento in corso della Missione 2 PNRR ammonta a euro 150.000, riportato a residuo nel 2023 e nel 2024 (dati bdap), liquidato per euro 20.179,33.

Nel richiamare la propria giurisprudenza sul punto (cfr., di recente, SRCOLOM/221/2024/PRSE e n.313/2023/PRSE) e riservandosi ulteriori considerazioni in sede di controllo sui successivi rendiconti, la Sezione raccomanda all'Ente di prestare attenzione ed applicare in modo corretto i principi contabili in relazione alle entrate del Titolo IV, distinguendo in ragione della tipologia di contributo, stante l'incidenza sul risultato di amministrazione, assicurando la tempestiva rendicontazione dei progetti.

Pur considerando, poi, la peculiare disciplina e ratio sottesa al finanziamento dei progetti della Missione 1, la Sezione, inoltre, non può esimersi dal rilevare il notevole scostamento tra impegnato e riscosso.

Sul punto, si richiama la recente direttiva della Presidenza del Consiglio dei ministri del 23.01.2025 (Direttiva per la gestione di importi residui derivanti dal finanziamento degli avvisi pubblici a lump sum previsti dalle misure della M1C1 del Piano nazionale di ripresa e resilienza).

Nella direttiva si ritiene necessario che le economie su tali risorse, sebbene abbiano perso il vincolo di destinazione, una volta ottenuta l'asseverazione - al fine di contribuire al raggiungimento degli obiettivi di digitalizzazione della pubblica amministrazione italiana e in mancanza di disposizioni specifiche in merito -, vengano comunque destinate a finalità coerenti con i fondi PNRR.

In particolare, la direttiva suggerisce di riutilizzare le economie per il complemento degli interventi di digitalizzazione già in essere, nonché per progetti formativi/aggiornamento per il personale impiegato o per la diffusione degli interventi di digitalizzazione disposti e, qualora gli importi siano significativi, che vengano impiegate per integrare altri interventi del soggetto attuatore aventi le stesse finalità dei progetti PNRR, sostenuti con altri fondi europei, nazionali e regionali.

La Sezione raccomanda, pertanto, oltre alla liquidazione tempestiva degli interventi PNRR per cui siano stati riscossi i contributi, il riutilizzo delle economie ottenute secondo le previsioni della citata direttiva.

4. Fondo pluriennale vincolato

Nella relazione al bilancio di previsione 2025 l'Organo di revisione raccomanda la costituzione tempestiva del fondo. La criticità è indicata come superata nella relaz./quest. dello stesso bilancio previsionale. Nel riscontro istruttorio l'Ente comunica che alla data della redazione del bilancio di previsione non sussistevano le condizioni per valorizzare correttamente il fondo.

Come risulta dai principi contabili (d.lgs. 118/2011, all. 4.2, p.5.4, peraltro, di recente modifica ad opera del d.m. 10.10.2024), il fondo pluriennale vincolato è uno strumento di rappresentazione della programmazione e previsione delle spese pubbliche territoriali, sia correnti, che di investimento, che evidenzia il procedimento di impiego delle risorse acquisite dall'ente che richiedono un periodo di tempo ultrannuale per il loro effettivo impiego. In fase di previsione il fondo stanziato tra le spese è costituito da due componenti: la quota di risorse accertate negli esercizi precedenti che costituiscono la copertura di spese già impegnate negli esercizi precedenti a quello cui si riferisce il bilancio e imputate agli esercizi successivi, e le risorse che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, destinate a costituire la copertura di spese che si prevede di impegnare nel corso dell'esercizio cui si riferisce il bilancio, con imputazione agli esercizi successivi (p. 5.4.4). L'esigenza di rappresentare nel bilancio di previsione le scelte operate, compresi i tempi del previsto impiego delle risorse acquisite per gli interventi, è considerata dai principi contabili fondamentale nella programmazione della spesa pubblica locale (ai fini dell'indispensabilità della previsione nei principi contabili si indica il caso di indebitamento o di utilizzo di trasferimenti da altri livelli di governo).

La Sezione, pertanto, richiamando la giurisprudenza sul punto (Sez. reg. contr. Veneto n. 179/2024/PRSE e n. 39/2025/PRSE), raccomanda all'Ente la corretta applicazione dei principi contabili nella determinazione del fondo sin dalla fase del bilancio di previsione e in tutte le sue annualità.

<u>5.</u> Si raccomanda, infine, di migliorare la riscossione in c/competenza della Tari, avendo riscontrato negli ultimi due esercizi percentuali contenute (ca. il 40% nel 2024 e poco meno del 50% nel 2023) e il prospettato sforamento del parametro relativo alla riscossione nel bilancio di previsione 2025, e di

prestare attenzione al saldo della gestione di competenza, negativo, oltre che nel 2021, nel 2024 (per euro -130.803,31).

P.Q.M.

la Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia, con riferimento ai rendiconti degli esercizi 2021/2024 e al bilancio di previsione 2025/2027 del Comune di Salvirola (Cr)

ACCERTA

- il reiterato ricorso all'anticipazione di tesoreria e la mancata costituzione della cassa vincolata;
- la non corretta applicazione della disciplina sull'accantonamento al fondo garanzia debiti commerciali in tutti gli esercizi, con conseguente sottostima del fondo, incidente in modo significativo sulla determinazione della parte disponibile 2024

INVITA l'Ente

- a garantire un'adeguata programmazione e gestione dei flussi di cassa, monitorandone costantemente l'andamento, al fine di evitare il ricorso all'anticipazione di tesoreria e costituire la cassa vincolata;
- ad applicare in modo corretto la disciplina in materia di accantonamento al fondo garanzia debiti commerciali

RACCOMANDA, altresì

- di applicare in modo corretto i principi contabili in ordine alla determinazione del fondo pluriennale vincolato sin dalla fase del bilancio di previsione;
- di riutilizzare le economie sulle risorse PNRR della Missione 1 secondo le previsioni della direttiva della Presidenza del Consiglio dei ministri del 23.01.2025;
- di assicurare la tempestiva rendicontazione, corretta contabilizzazione e gestione dei contributi agli investimenti, nonché di prestare attenzione al saldo della gestione di competenza e alla riscossione in c/competenza della Tari.

DISPONE

- la trasmissione di codesta pronuncia, a mezzo sistema Con.Te, al Sindaco a che informi l'Organo consiliare dei contenuti della presente deliberazione;
- che la deliberazione di presa d'atto del Consiglio comunale sia assunta entro trenta giorni dal ricevimento della presente pronuncia e trasmessa a questa Sezione regionale di controllo entro i successivi trenta giorni;
- la trasmissione della presente pronuncia, a mezzo sistema Con.Te, all'Organo di revisione del Comune di Salvirola (Cr);
- che la medesima pronuncia sia pubblicata sul sito istituzionale dell'Amministrazione (sezione *Amministrazione Trasparente*) ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 33/2013.

Così deciso nella camera di consiglio del 22 ottobre 2025.

Il Magistrato Estensore Adriana Caroselli Il Presidente

Susanna Loi

Depositata in Segreteria il 3 novembre 2025 Il tunzionario preposto

Susanna De Bernardis